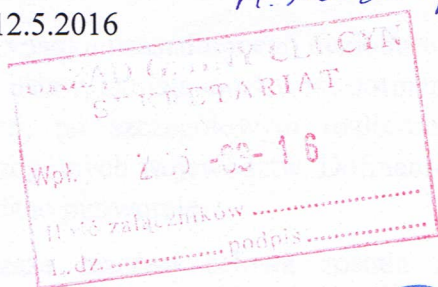




Warszawa, dnia 08 marca 2016 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

FS8.412.5.2016



Pan

Jacek BRYGMAN

Przewodniczący Konwentu Wójtów Gmin
Wiejskich Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Szanowny Panie Przewodniczący!

W odpowiedzi na otrzymane stanowisko nr 5/2016 Konwentu Wójtów Gmin Wiejskich Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 4 lutego 2016 r. w sprawie niedofinansowania zadań zleconych z ramienia administracji rządowej w 2015 i 2016 roku, uprzejmie informuję.

Realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego zadania zlecone wynikające z ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych (z zakresu tzw. spraw obywatelskich) są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Przepisy ustawy o finansach publicznych określają w art. 129, jakie zasady uwzględnia się przy wycenie tych zadań. Zadania te nie mogą być zatem wyceniane w sposób dowolny.

Z uwagi na występujące problemy z ich wyceną – co wynikało z informacji z jednostek samorządu terytorialnego - podjęte zostały, we współpracy z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz wojewodami, działania w celu wypracowania mechanizmów umożliwiających przyjęcie jednolitych sposobów kalkulacji wysokości kosztów zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Zadania te były przedmiotem szczegółowych analiz i wyjaśnień, w tym empirycznego wyliczenia czasu niezbędnego do wykonywania poszczególnych zadań, w wyniku których, w ustawie budżetowej na rok 2015 dotacje na powyższy cel zostały zaplanowane przy przyjęciu jednolitych sposobów kalkulacji wysokości kosztów przedmiotowych zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze, dokonywany przez właściwych wojewodów podział środków na realizację ww. zadań pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego powinien zostać dokonany według kryterium liczby zrealizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw, z uwzględnieniem ujednoliconego czasu realizacji zadań oraz przyjętej stawki roboczogodziny. W ww. stawce roboczogodziny uwzględnione zostały, co do zasady, wszystkie koszty związane z realizacją przedmiotowych zadań zleconych, w tym koszty rzeczowe.

Dodatkowo, w ustawie budżetowej na rok 2015 ujęta została rezerwa celowa pn. „Środki na uzupełnienie dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na realizację

zadań wynikających z ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych, w tym związanych z odmiejscowieniem niektórych czynności” w wysokości 163.500 tys. zł.

W przypadku uzasadnionego niedoboru środków na realizację w roku 2015 zadań wynikających z ww. ustaw, istniała możliwość dofinansowania kosztów ich realizacji z przedmiotowej rezerwy celowej, po szczegółowym rozliczeniu środków ujętych na ich realizację w budżetach poszczególnych województw. Dofinansowanie wiązało się z faktyczną, większą liczbą zadań niż zakładano pierwotnie.

Powyższa rezerwa celowa została rozdysponowana zgodnie z wnioskami wojewodów. Zatem sytuacja niedoboru środków na przedmiotowy cel, co do zasady, nie powinna mieć miejsca.

Rozliczenie łącznej kwoty dotacji przyznanej w 2015 r. na powyższy cel powinno nastąpić zgodnie z kryterium liczby zrealizowanych przez te jednostki spraw, z uwzględnieniem ujednoliconego czasu realizacji oraz przyjętej stawki roboczogodziny.

Dotacje udzielone z budżetu państwa w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu państwa. Zwrotowi do budżetu państwa podlega także część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości (art. 168 i 169 ustawy o finansach publicznych).

Z dniem 1 marca 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1741 ze zm.), zgodnie z którą niektóre czynności zostały odmiejscowione. Zgodnie z informacją zamieszczoną w Ocenie Skutków Regulacji projektu ww. ustawy, nie zostało przewidziane zwiększanie dotacji na zadania zlecone dla organów gmin. Niemniej jednak, w związku z odmiejscowieniem wielu czynności z obszaru rejestracji stanu cywilnego - które zwiększy obciążenie dużych ośrodków miejskich, odciążając zarazem te mniejsze - może nastąpić realokacja środków przyznawanych dotychczas na zadania zlecone z zakresu rejestracji stanu cywilnego. Wprowadzenie zasady odmiejscowienia niektórych czynności z zakresu spraw obywatelskich, w sposób naturalny zatem wiąże się ze skierowaniem strumienia środków do tych jednostek, w których zadania są realizowane. Jak wskazano na wstępie, z budżetu finansowane są zadania.

Odnosząc się do kwestii finansowania zadań zleconych z zakresu tzw. spraw obywatelskich w 2016 r. należy zauważyć, iż podział dotacji został dokonany w wystandaryzowany sposób, podobnie jak w 2015 r. Jednakże stawka roboczogodziny została odpowiednio przeliczona (zwiększona) z uwagi na przewidziany wzrost o 6% w stosunku do ustawy budżetowej na rok 2015 części wynagrodzeniowej dotacji przekazywanych z budżetu państwa. Ponadto, analogicznie do roku 2015, w ustawie budżetowej na rok 2016 w części 83, poz. 47 zaplanowana została rezerwa celowa, z której środki zostaną przeznaczone na uzupełnienie kwot dotacji, w przypadku wystąpienia niedoboru środków zaplanowanych na ten cel w budżetach poszczególnych województw, w tym Wojewody kujawsko-pomorskiego.

Z poważaniem,
Z upoważnienia Ministra Finan.
PODSEKRETARZ STANU

[Podpis]
Majszczyk